



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ВОРКУТА»**

169900 г. Воркута, пл. Центральная, д.7, каб.703

18 ноября 2020 г.

№ 8/2

Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
комиссии МО ГО «Воркута»
А.А. Кочергин
(инициалы, фамилия)
« 18 » ноября 2020 г.

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Аудит закупки на выполнение работ по расчету размера платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории муниципального образования городского округа «Воркута» произведенной Управлением городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» в 2019 году»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 3.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии муниципального образования городского округа «Воркута» на 2020 год, утвержденного приказом КСК МО ГО «Воркута» от 23 декабря 2019 года № 33 (с изменениями и дополнениями), приказом председателя КСК МО ГО «Воркута» от 19 марта 2020 года № 16 инспектором Стецюк Оксаной Валерьевной проведен аудит закупки на выполнение работ по расчету размера платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории муниципального образования городского округа «Воркута» произведенной Управлением городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» в 2019 году.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Закупка - муниципальный контракт от 16.12.2019 № 4 заключен Управлением с ООО «Нормативные системы» на выполнение работ по расчету размера платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории МО ГО «Воркута».

Стоимость работ по муниципальному контракту составила 295 000,00 руб.

Способ выбора поставщика - осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

- Управление городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута»;
- при необходимости другие учреждения и/или организации.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с «20» марта 2020 года по «10» апреля 2020г.

5. Цели контрольного мероприятия:

Анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности понесенных расходов по заключенному Управлением городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута»¹ с Обществом с ограниченной ответственностью «Нормативные системы»² муниципальному контракту от 16.12.2019 года № 4 на выполнение работ по расчету размера платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории муниципального образования городского округа «Воркута»³ произведенной УГХ и Б.

6. Проверяемый период деятельности: 2019-2020 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств местного бюджета и деятельности объекта (объектов) контрольного мероприятия:

Управление является отраслевым органом администрации муниципального образования городского округа «Воркута», осуществляющим в пределах своей компетенции управление жилищно-коммунальной отраслью. В своей деятельности подчиняется руководителю администрации муниципального образования городского округа «Воркута»⁴.

В проверяемом периоде Управление осуществляло свою деятельность на основании Положения об Управлении, утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 06.03.2018 года № 469 «Об утверждении Положения об управлении городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута»⁵.

Управление является отраслевым органом администрации муниципального образования городского округа «Воркута», входящим в структуру администрации МО ГО «Воркута».

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Коми, законами Республики Коми, иными правовыми актами Республики Коми, муниципальными правовыми актами городского округа «Воркута», а также Положением.

¹ Далее - Управление, УГХ и Б

² Далее - ООО «Нормативные системы»

³ Далее - МО ГО «Воркута»

⁴ Далее - Администрация, Администрация МО ГО «Воркута»

⁵ Далее - Положение

Основными задачами Управления являются:

1.1. Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

1.2. Создание условий для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования городского округа «Воркута».

1.3. Организация работы по строительству, реконструкции, модернизации, капитальному ремонту и ремонту муниципальных объектов жилищно-коммунального назначения, инженерных сетей и коммуникаций.

1.4. Организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

1.5. Организация благоустройства и озеленения территории в границах городского округа «Воркута».

1.6. Создание условий для предоставления транспортных услуг и услуг связи населению городского округа «Воркута», организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа «Воркута».

1.7. Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа «Воркута».

1.8. Организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции **в сфере жилищно-коммунального хозяйства:**

- Осуществляет муниципальный жилищный контроль, контроль за соответствием муниципального жилищного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, за целевым использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда;
- Организует проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами;
- От имени муниципального образования городского округа «Воркута» осуществляет полномочия собственника при управлении многоквартирными домами, в которых имеется доля муниципальной собственности;
- Осуществляет работу по подготовке материалов для рассмотрения межведомственными комиссиями при администрации городского округа «Воркута» заявлений о переводе жилых помещений в нежилые, о признании помещений жилыми помещениями, жилого помещения - непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащими сносу или реконструкции, проведению осмотров зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания, оформляет протоколы заседаний, готовит проекты постановлений администрации городского округа «Воркута», доводит до сведения граждан и юридических лиц решения комиссии;
- Осуществляет прием и рассмотрение заявлений о переустройстве и (или) перепланировке жилых помещений, нежилых помещений, нежилых встроенных помещений в многоквартирном доме с последующей выдачей решения о согласовании или об отказе в согласовании;
- Приобретает жилые помещения в собственность муниципального образования городского округа «Воркута» в целях обеспечения жилыми помещениями граждан, проживающих в городском округе «Воркута»;
- Рассматривает обращения потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения;

- Обеспечивает выполнение требований, установленных правилами оценки готовности городских округов к отопительному периоду, и осуществляет контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду;
- Организует работу по созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в системе жилищно-коммунального хозяйства;
- Участвует в разработке муниципальной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, контролирует реализацию мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности жилищного фонда, объектов коммунальной инфраструктуры;
- Согласует вывод источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;
- Организует разработку схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения городского округа «Воркута» с определением единой теплоснабжающей организации и гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения городского округа;
- Рассматривает планы снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- Осуществляет в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения;
- Рассматривает разногласия, возникающих между единой теплоснабжающей организацией и потребителем тепловой энергии при определении в договоре теплоснабжения значений параметров качества теплоснабжения и (или) параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении, в ценовых зонах теплоснабжения, в порядке обязательного досудебного урегулирования споров и определение значений таких параметров, рекомендуемых для включения в договор теплоснабжения;
- Готовит технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения;
- Рассматривает проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, проекты соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;
- Участвует в реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.
- Осуществляет функции муниципального заказчика по строительству, реконструкции, модернизации, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности.

Управление обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в Финансовом управлении Администрации и Управлении Федерального казначейства по Республике Коми, открытые в установленном законодательством

порядке, печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Коми и со своим наименованием на русском и коми языках, иные печати, штампы и бланки.

Управление:

- как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям;

- является главным распорядителем бюджетных средств в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации⁶ и муниципальными правовыми актами городского округа «Воркута»;

- от своего имени заключает договоры, приобретает и несет соответствующие обязанности, выступает истцом и ответчиком в судах в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществляет в установленном порядке функции получателя средств бюджета муниципального образования городского округа «Воркута».

Расходы на содержание Управления осуществляются за счет средств бюджета муниципального образования городского округа «Воркута».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Анализ законности закупок.

Под **законностью** расходов на закупки понимается соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (в том числе при организации, планировании закупок, определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключении и исполнении контрактов, размещению данных в единой информационной системы в сфере закупок).

Планирование закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планом-графиком не могут быть осуществлены.

До 1 января 2020 года действовали требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»⁷.

В соответствии с пунктами 8-9 указанных требований, в план-график закупок включается информация, в том числе, о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты с которым планируются к заключению в течение года, на который утвержден план-график закупок. В случае если период осуществления закупки, включаемой в план-график закупок заказчиков, превышает срок, на который утверждается план-график закупок, в план-график закупок также включаются сведения о закупке на весь срок исполнения контракта.

На основании пункта 12(2) указанных требований, в случае если федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), внесение изменений в план-график по каждому такому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за один день до дня заключения контракта. Данное

⁶ Далее - БК РФ

⁷ Далее - Постановление Правительства РФ № 554, требования

требование распространяется и на закупки, осуществленные по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение ч.2 ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 8,9,12(2) требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 554, в план-график закупок (в редакции от 11.12.2019) Управления не включена информация о планируемой закупке по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ и заключение 16.12.2019 с ООО «Нормативные системы» муниципального контракта.

Допущенные нарушения привели к нарушению частей 1,2 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, т.к. не сформирован идентификационный код закупки с использованием единой информационной системы, что не обеспечило взаимосвязь документов о совершенной закупке с единственным поставщиком по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

С 1 января 2020 года начал действовать порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок»), утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279⁸.

В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и на плановый период 2021, 2022 годов (в редакции от 03.02.2020) Управления отражена следующая позиция:

Индивидуальный код закупки - 20 31103043696110301001 0026 000 0000 244;

Наименование объекта закупки - товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 300 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ)

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»⁹ (действие редакции с 19.11.2019 по 31.03.2020).

Структура и состав идентификационного кода закупки, размещенного в плане-графике Управления содержит следующую информацию:

20 - последние две цифры года заключения контракта (1-2 разряд);

31103043696110301001 - идентификационный код заказчика (3-22 разряд);

0026 - номера закупок для заключения контрактов с единственным поставщиком (23-26 разряд);

000 - порядковый номер закупки (27-29 разряд), на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика при формировании идентификационного кода закупки указывается значение «0», при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки;

0000 - код объекта закупки Общероссийскому классификации продукции по видам экономической деятельности, по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ указываются «0» (30-33 разряд);

⁸ Далее - Постановление Правительства РФ № 1279

⁹ Далее - Приказ МФ РФ № 55н, порядок формирования идентификационного кода закупки

244 - код вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации. Прочая закупка товаров, работ, услуг (34-36 разряд).

Исходя из представленного в действующей редакции плана-графика закупок Управления идентификационного кода закупки по настоящее время не заключен ни один контракт с единственным поставщиком на товары, работы, услуги на сумму не превышающую 300 тыс. руб. (п.4 ч.1.ст.93 Федерального закона 44-ФЗ).

В нарушение ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4, 9 Порядка формирования идентификационного кода закупки заказчиком (Управлением) не сформирован идентификационный код закупки на этапе заключения контракта с ООО «Нормативные системы».

В нарушение ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в плане-графике не отражена закупка по заключенному 16.12.2019 муниципальному контракту с ООО «Нормативные системы», оплата по которому планировалась в 2020 году.

Заключенный 16.12.2019 года муниципальный контракт с ООО «Нормативные системы» содержит трудноисполнимые, малообъяснимые и взаимно не увязанные пункты:

- пункт 4.1.6. (устранение дефектов) ссылается на несуществующий пункт 6.9;
- абз. 2 пункта 4.4.2. (устранение дефектов в период гарантийного срока эксплуатации) при отсутствии гарантийных обязательств на результаты научно-исследовательской работы;
- пункт 4.4.3. предусматривает предоставление по требованию Заказчика соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы на применяемые в ходе выполнения работ материалы, изделия, конструкции, инструменты, а также строительную технику и комплектующие изделия, подтверждающие их качество по его требованию, что не согласуется с предметом контракта;
- пункт 4.4.5. обязывает Исполнителя оформить все требуемые разрешения и согласования на производство работ от соответствующих органов при отсутствии каких-либо предусмотренных работ, требующих соответствующего согласования;
- пункт 6.4. предусматривает соблюдение Исполнителем требования пожарной безопасности и промышленной санитарии;
- пункт 6.6. предусматривает доставку, разгрузку и погрузку оборудования и материалов к месту проведения работ за счет средств Исполнителя;
- пункт 6.8. обязывает вывозить мусор (а также крупногабаритный) после завершения работ с территории Заказчика.
- пункт 15.1. приложения к настоящему Контракту составляют его неотъемлемую часть:

Таким образом, Управление формально подошло к заключению контракта и его исполнению, содержание контракта не соответствует выполненной научно-исследовательской работе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Работы по контракту от 16.12.2019 № 4 с ООО «Нормативные системы» приняты на основании акта о приемке выполненных работ №2 от 10.12.2020, заключения экспертизы силами Заказчика от 10.02.2020 о соответствии выполненных работ. Оплата произведена на основании заявки на кассовый расход № ух000105 от 19.02.2020 платежным поручением от 20.02.2020 № 0401060 в полном объеме на сумму 295 000,00 руб.

Установлена просрочка исполнения поставщиком обязательств. В разделе 13 Контракта установлено, что он вступает в силу с момента подписания и действует до

31.12.2019, а в части финансовых обязательств - до полного и окончательного расчета между Сторонами.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Федерального закона № 44-ФЗ, законодательство Российской Федерации о контрактной системе основывается на положениях, в том числе, бюджетного законодательства.

В ходе проверки установлено, что в реквизитах заявки на кассовый расход установлено несоответствие кода бюджетной классификации в поле «назначении платежа» с графой «Код по БК»:

-«Назначение платежа» 928 0505 10 2 12 82040 244;
- «Код по БК» 928 0505 10 1 14 99000 244.

Приказом МФ РФ от 06.06.2019 № 85н установлен Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения.

В соответствии с п. 18 указанного приказа кода разделов и подразделов классификации расходов бюджетов присваиваются уникальные номера, которые едины для бюджетной системы Российской Федерации (4-7 разряд КБК).

Управлением применен код раздела (подраздела) классификации расходов бюджета «0505», что соответствует по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», на котором отражаются расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности, создание и эксплуатация цифровых платформ по решению вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства; а также расходы на реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере и расходы на вопросы жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов.

Установлено нарушение абз.6 п. 18.2.5. Приказа Минфина № 85н. Так, для отражения расходов бюджетов на выполнение по государственным контрактам научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области жилищного и коммунального хозяйства, а также на обеспечение деятельности учреждений по осуществлению прикладных исследований и научных разработок в указанной сфере деятельности, применяется код раздела (подраздела) классификации расходов бюджетов 0504 - «Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии п. 21 Приказа МФ РФ № 85н коды целевых статей расходов для местного бюджета устанавливается финансовым органом муниципального образования. Приказом Финансового управления Администрации от 31.12.2019 № 169-П утверждены указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к бюджету МО ГО «Воркута», перечня и кодов целевых статей расходов бюджета МО ГО «Воркута», применяемых при составлении бюджета.

Код целевой статьи расходов местного бюджета состоит из:

- код программного направления предназначен для кодирования муниципальных программ (8-9 разряды);
- код подпрограммы для кодирования подпрограмм муниципальных программ (10 разряд);
- код основного мероприятия предназначен для кодирования бюджетных ассигнований по основным мероприятиям в рамках муниципальной программы.

Код целевой статьи расходов местного бюджета указанный в назначении платежа - 10 2 12 82040 отсутствует в перечне кодов целевых статей расходов, применяемых при составлении и исполнении бюджета МО ГО «Воркута».

Код целевой статьи расходов - 10 1 14 99000 соответствует расходам на реализацию основного мероприятия, а именно:

10 - муниципальная программа МО ГО «Воркута» «Содержание и развитие муниципального хозяйства»;

1 - подпрограмма «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение степени благоустройства»;

14 - основное мероприятие «Обеспечение и реализация государственной и муниципальной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

99000 - расходы направлены на реализацию основного мероприятия.

В соответствии с п. 44 приказа МФ РФ №85н, виды расходов предназначены для отражения расходов государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местных администраций, казенных учреждений, иных организаций, осуществляющих полномочия получателей бюджетных средств (далее - расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), а также расходов государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

Виды расходов детализируют целевые статьи расходов по видам бюджетных ассигнований, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

В коде бюджетной классификации при оплате контракта указан вид расходов «244», что соответствует «Прочая закупка товаров, работ и услуг». Пунктом 48.2.4.4. Приказа МФ РФ № 85н установлен перечень расходов, в который не входит оплата научно-исследовательских работ.

В нарушение пункта 48.2.4.1. Приказа МФ РФ № 85н Управление не определило вид расходов «241 Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы», на котором отражаются расходы местного бюджета на оплату научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Выявленные нарушения бюджетного законодательства свидетельствуют о нарушениях порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

8.2. Анализ целесообразности закупки.

Под целесообразностью расходов на закупки понимается наличие обоснованных муниципальных нужд, обеспечиваемых посредством достижения целей и реализации мероприятий муниципальных программ МО ГО «Воркута», выполнения функций и полномочий муниципальных органов и организаций.

В соответствии с п. 5 ч. 5 ст. 11 Федерального закона 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹⁰, муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 28.02.2018 № 298¹¹ (в редакции от 16.04.2018) утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в МО ГО «Воркута».

Муниципальной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития МО ГО «Воркута»

Разработка муниципальных программ осуществляется исходя из принципов:

- долгосрочных целей социально-экономического развития МО ГО «Воркута» и целевых показателей (индикаторов) их достижения;

¹⁰ Далее - Федеральный закон №172-ФЗ

¹¹ Далее - Постановление № 298, порядок

- наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития и объема бюджетных ассигнований бюджета МО ГО «Воркута»;
- установления для муниципальной программы измеримых результатов ее реализации (конечных и непосредственных результатов);
- определения ответственных исполнителей, соисполнителей и участников муниципальной программы администрации МО ГО «Воркута», ответственных за реализацию муниципальной программы, достижение конечных результатов;
- наличия у ответственных исполнителей и соисполнителей муниципальной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей муниципальной программы;
- проведения регулярной оценки эффективности реализации муниципальных программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения.

Муниципальная программа МО ГО «Воркута» «Содержание и развитие муниципального хозяйства», утверждена постановлением администрации МО ГО «Воркута» №146 от 29.01.2015 года.

Цель муниципальной программы - повышение качества жизни населения, проживающего на территории МО ГО «Воркута».

Для достижения указанной цели необходимо решить задачи муниципальной программы, одной из которых является создание условий для повышения эффективности ЖКХ, обеспечение доступности коммунальных и бытовых услуг.

Для решения указанной задачи утверждена подпрограмма 1 «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение степени благоустройства» с целевыми индикаторами и показателями реализации подпрограммы, к которым относится:

- Количество муниципальных жилых помещений (квартир) после проведения ремонта для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- Количество муниципальных жилых помещений (квартир) после проведения замены санитарно-технического и электротехнического оборудования;
- Количество граждан, переселенных из аварийного и непригодного для проживания жилья;
- Количество расселенных жилых помещений;
- Количество расселенных площадей жилых помещений;
- Количество граждан, переселенных из аварийного жилья, с учетом необходимости развития малоэтажного строительства;
- Количество расселенных жилых помещений с учетом необходимости развития малоэтажного строительства;
- Количество расселенных площадей жилых помещений, с учетом необходимости развития малоэтажного строительства;
- Количество многоквартирных домов, в которых выполнен капитальный ремонт;
- Количество граждан, жилищные условия которых были улучшены в результате реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- Процент выполнения капитального ремонта гидротехнического тоннеля (потерны) плотины;
- Уровень выполнения МКУ «Технический контроль» муниципального задания;
- Уровень ежегодного достижения значений целевых показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой;
- Доля реализованных проектов в сфере благоустройства от общего количества запланированных к реализации;
- Доля реализованных народных проектов в сфере благоустройства от общего количества запланированных к реализации;
- Количество архитектурно-художественно оформленных фасадов зданий;
- Количество отремонтированных жилых помещений;
- Количество заселенных после ремонта жилых помещений;

-Количество граждан, жилищные условия которых были улучшены в результате реализации мероприятий по ремонту муниципального жилищного фонда;

- Разработка и согласование документации по планировке территории;

- Количество утвержденных градостроительных документов.

Для достижения целевых индикаторов и показателей подпрограммы 1 муниципальной программы утвержден перечень основных мероприятий подпрограммы.

Проведенная закупка относится к основному мероприятию 1.1.4. «Обеспечение и реализация государственной и муниципальной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства». Реализация данных мероприятий направлена на достижение следующих целевых показателей:

- уровень выполнения МКУ «Технический контроль» муниципального задания;

- уровень ежегодного достижения значений целевых показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой (на конец года) (приложение 7 таблица 1).

Муниципальный контракт с ООО «Нормативные системы» относится к мероприятию 1.1.4.7. «Расчет размера платы за содержание жилого помещения» основного мероприятия 1.1.4. «Обеспечение и реализация государственной и муниципальной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (Приложение № 9 таблица № 4).

В соответствии с Приложением № 8 таблица 3 к постановлению администрации от 13.12.2019 № 1772 целевой индикатор для указанного основного мероприятия на 2019 год не установлен.

Также не утвержден постановлением администрации от 16.01.2020 № 29, которым внесены изменения в муниципальную программу «Содержание и развитие муниципального хозяйства», аналогичный целевой индикатор и на 2020 год.

Таким образом, реализация мероприятия «Расчет размера платы за содержание жилого помещения» не влияет на достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства», следовательно, не обеспечена связь между результатом реализации мероприятия и задачами Стратегии социально-экономического развития МО ГО «Воркута» на период до 2020 года, утвержденной решением Совета МО ГО «Воркута» от 23.12.2014 № 638.

В нарушении ч. 4 Порядка, утвержденного постановлением № 298, при разработке и реализации муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства» у Управления отсутствовали полномочия по расчету размера платы за содержание жилого помещения, а также полномочия по подготовке технического задания для заключения муниципального контракта для такого расчета.

С учетом отсутствия муниципальных нужд, необходимых и достаточных полномочий Управления, заключение муниципального контракта с ООО «Нормативные системы» следует признать нецелесообразным. Денежные средства, израсходованные на оплату муниципального контракта имеют признаки нецелевого использования.

8.3. Анализ обоснованности закупки.

В соответствие пунктом 1 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ - обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 1,2 ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за

исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить муниципальные нужды.

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Правительство Российской Федерации установило:

- Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (утверждены Постановлением правительства РФ от 18.05.2015 № 476¹²);

- Правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (утверждены Постановлением правительства РФ от 02.09.2015 № 927¹³).

Местные администрации в соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливают:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд МО ГО «Воркута», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (утверждены Постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 23.12.2015 № 2255¹⁴);

- требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования городского округа «Воркута», отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования городского округа «Воркута», в том числе подведомственных им казенных учреждений (утверждены Постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 31.12.2014 № 2302¹⁵);

- правила определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования городского округа «Воркута», иными органами местного самоуправления муниципального образования городского округа «Воркута» и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (утверждены Постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 21.03.2016 № 488¹⁶).

Управление, руководствуясь ч. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ своими приказами установило:

- требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (утверждены Приказом УГХиБ от 04.10.2019 № 194);

- нормативы на обеспечение функций Управления и подведомственных казенных учреждений, нормативные затраты на обеспечение функций Управления (утверждены Приказом УГХ и Б от 29.12.2018 № 262).

В результате исполнения муниципального контракта ООО «Нормативные системы» представило отчет о научно-исследовательской работе. В нарушение ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления № 2302, Управление осуществило закупку, нормативы затрат по которой не установлены в соответствии с законодательством о закупках.

В связи с тем, что в соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, определение и обоснования заказчиком цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ не требуется, а установление стоимости контракта на проведение научно-исследовательских работ в

¹² Далее - Постановление Правительства РФ № 476

¹³ Далее - Постановление Правительства РФ № 927

¹⁴ Далее - Постановление № 2255

¹⁵ Далее - Постановление № 2302

¹⁶ Далее - Постановление № 488

соответствии с нормативными затратами не предусмотрено заключение муниципального контракта от 16.12.2019 № 4 с ООО «Нормативные системы» следует признать необоснованным.

8.4. Оценка эффективности расходов на осуществление закупки.

Оценка эффективности расходов на закупки осуществляется с учетом ст. 34 БК РФ, которая означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В ходе проверки установлено, что целью научно-исследовательской работы, проведенной ООО «Нормативные системы» по муниципальному контракту, является определение экономической обоснованной платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом¹⁷, содержанию и текущему ремонту общего имущества в МКД для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления МКД, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории городского округа Воркута в зависимости от конструктивных и технических параметров, степени износа, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли

Основное практическое назначение планируемых результатов - использование результатов при утверждении экономически обоснованных размеров платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления МКД, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории городского округа Воркута.

Управление городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута», как главный распорядитель бюджетных денежных средств, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, не обосновал бюджетные ассигнования на необходимость определения экономической обоснованной платы за услуги и работы по управлению МКД, содержанию и текущему ремонту общего имущества в МКД для собственников жилых помещений.

Предложенное практическое применение результатов научно-исследовательской работы при утверждении экономически обоснованных размеров платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме не состоятельно в связи с тем, что в силу ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ, орган местного самоуправления, в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случае, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом.

Правительство Российской Федерации Постановлением от 06.02.2006 № 75¹⁸ утвердило Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Понятие «конкурс» означает форму торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший выполнить указанный в конкурсной документации перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс, **за наименьший размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока.**

Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, предлагаемый органом местного самоуправления, указывается в извещении о проведении конкурса (п.п. 5 п. 38 Постановления Правительства РФ № 75).

¹⁷ Далее - МКД

¹⁸ Далее - Постановление Правительства РФ № 75

В соответствии с ч. 4 ст. 158 Жилищного кодекса РФ, если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, такой размер устанавливается органом местного самоуправления с учетом методических рекомендаций, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Приказом Минстроя России от 06.04.2018 № 213/пр утверждены Методические рекомендации по установлению размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, а также по установлению порядка определения предельных индексов изменения размера такой платы.

На основании п. 3.4. Методических рекомендаций, при осуществлении расчета (определения) средних значений размеров платы рекомендуется использовать информацию о принятых общими собраниями собственников помещений в многоквартирных домах решениях об утверждении платы за содержание жилого помещения исходя из Минимального перечня и не предусматривающих дополнительных работ и услуг, размещенную в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, а при ее отсутствии в указанной системе - информацию, хранящуюся в органе государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации, посредством обращения в такой орган.

Таким образом, законодательно установлено, что при определении размера платы за содержание жилого помещения необходимо использовать информацию о фактически сложившемся уровне стоимости аналогичных услуг в субъекте Российской Федерации (изучение рынка), плата за жилое помещение в многоквартирном доме устанавливается путем определения наименьшей стоимости, предложенной участником открытого конкурса по отбору управляющей организации. При использовании методических рекомендаций, утвержденных приказом Минстроя РФ от 06.04.2018 № 213/ пр, определение платы за содержание жилого помещения для включения ее в извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации возможна без расходования бюджетных денежных средств на эти цели.

Расходы по оплате муниципального контракта от 16.12.2019 № 04 с ООО «Нормативные системы» следует признать неэффективными.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: протокол разногласий управления городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» от 22.04.2020 года № 05-02/14-1879. Пункты 1,4-15 приняты в редакции КСК МО ГО «Воркута». Пункты 2,3 приняты в редакции Управления в соответствии с пояснениями (предоставлены документы). Отчет подготовлен с учетом данного протокола разногласий.

10. Выводы:

10.1. Нарушение ч.2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 8,9,12(2) требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, в план-график закупок (в редакции от 11.12.2019) Управления не включена информация о планируемой закупке по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ и заключение 16.12.2019 с ООО «Нормативные системы»

муниципального контракта.

10.2. Нарушение частей 1,2 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, не сформирован идентификационный код закупки с использованием единой информационной системы.

10.3. Нарушение абз.6 п. 18.2.5. Приказа Минфина № 85н, неправильное применения кода раздела (подраздела) классификации расходов бюджета.

10.4. Нарушение пункта 48.2.4.1. Приказа Минфина РФ № 85н, не правильное определение вид расходов.

10.5. Нарушении ч. 4 Порядка, утвержденного постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 28.02.2018 № 298, при разработке и реализации муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства» у Управления городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» отсутствовали полномочия по расчету размера платы за содержание жилого помещения, а также полномочия по подготовке технического задания для заключения муниципального контракта для такого расчета.

10.6. Нарушение ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления администрации МО ГО «Воркута» от 31.12.2014 № 2302, Управление городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» осуществило закупку, нормативы затрат по которой не установлены в соответствии с законодательством о закупках.

10.7. По результатам контрольного мероприятия закупку - муниципальный контракт от 16.12.2019 № 04 с ООО «Нормативные системы» признать незаконной, нецелесообразной, необоснованной, неэффективной.

Общая сумма проверенных средств - 295 000,00 рублей.

Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенного контрольного мероприятия, всего на сумму 295 000,00 рублей.

Приложение:

В соответствии с п.6 ст. 18 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в случае признания планируемой закупки необоснованной, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований настоящего Федерального закона, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так как исполнение функций по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования городского округа «Воркута» возложены на финансовое управление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 03.03.2014 № 374 «Об исполнении функций по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования городского округа «Воркута») КСК МО ГО «Воркута» в адрес руководителя администрации МО ГО «Воркута» направленно письмо от 13.05.2020 №120, о необходимости принятия мер по исполнению требований п.6 ст.18 «Федерального закона №44-ФЗ.

Инспектор КСК МО ГО «Воркута»



О.В. Стецюк



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
“ВОРКУТА” КАР КЫТШЛОН
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЮКОНСА
ВИДЗОДАН АРТАЛАН КОМИССИЯ

РЕСПУБЛИКА КОМИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА “ВОРКУТА”
169900, Республика Коми, г. Воркута, пл.
Центральная, 7
Тел./факс (82151) 3-61-00, тел.(82151) 3-21-12
e-mail: kskvork@gmail.com

13.05.2020 № 120

Руководителю администрации
муниципального образования
городского округа
«Воркута»

ПРИНЯТ ОТДЕЛОМ РСД

13.05.2020

М. МО ГО «ВОРКУТА»

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – КСК МО ГО «Воркута») в соответствии со ст. 9 Федерального закона Российской Федерации № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 3.7 Плана работы КСК МО ГО «Воркута» на 2020 год, утвержденного приказом КСК МО ГО «Воркута» от 23.12.2019 № 33 (с изменениями и дополнениями), приказом председателя КСК МО ГО «Воркута» от 19.03.2020 № 16 в управлении городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – Управление) было проведено контрольное мероприятие – «Аудит закупки на выполнение работ по расчету размера платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории муниципального образования городского округа «Воркута», произведенной Управлением городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» в 2019 году».

Предметом проверки являлась закупка - муниципальный контракт от 16.12.2019 № 4¹ заключен Управлением с ООО «Нормативные системы» на выполнение работ по расчету размера платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории МО ГО «Воркута».

Стоимость работ по муниципальному контракту составила 295 000,00 руб.

Способ выбора поставщика - осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»².

Во исполнение п.4 ст.18 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе аудита проведена оценка обоснованности осуществления данной закупки.

Установлено следующее.

В соответствии п. 1 ст. 18 Федерального закона №44-ФЗ - обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями ст. 19 и 22 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 1,2 ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений,

¹ Далее - муниципальный контракт, контракт

² Далее - Федеральный закон № 44-ФЗ

которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить муниципальные нужды.

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Правительство Российской Федерации установило:

- Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (утверждены Постановлением правительства РФ от 18.05.2015 № 476³);

- Правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (утверждены Постановлением правительства РФ от 02.09.2015 № 927⁴).

Местные администрации в соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливают:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд МО ГО «Воркута», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (утверждены Постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 23.12.2015 № 2255⁵);

- требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования городского округа «Воркута», отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования городского округа «Воркута», в том числе подведомственных им казенных учреждений (утверждены Постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 31.12.2014 № 2302⁶);

- правила определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования городского округа «Воркута», иными органами местного самоуправления муниципального образования городского округа «Воркута» и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (утверждены Постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 21.03.2016 № 488⁷).

Управление, руководствуясь ч. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ своими приказами установило:

- требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (утверждены Приказом Управления от 04.10.2019 № 194);

- нормативы на обеспечение функций Управления и подведомственных казенных учреждений, нормативные затраты на обеспечение функций Управления (утверждены Приказом Управления от 29.12.2018 № 262).

В результате исполнения муниципального контракта ООО «Нормативные системы» представило отчет о научно-исследовательской работе. В нарушение ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления № 2302, Управление осуществило закупку, нормативы затрат по которой не установлены в соответствии с законодательством о закупках.

В связи с тем, что в соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, определение и обоснования заказчиком цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ не требуется, а установление стоимости контракта на проведение научно-исследовательских работ в соответствии с нормативными затратами не предусмотрено **заключение муниципального контракта от 16.12.2019 № 4 с ООО «Нормативные системы» следует признать необоснованным.**

В соответствии с п.6 ст. 18 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в случае признания планируемой закупки необоснованной, органы внутреннего государственного

³ Далее - Постановление Правительства РФ № 476

⁴ Далее - Постановление Правительства РФ № 927

⁵ Далее - Постановление № 2255

⁶ Далее - Постановление № 2302

⁷ Далее - Постановление № 488

(муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований настоящего Федерального закона, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так как исполнение функций по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования городского округа «Воркута» возложены на финансовое управление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 03.03.2014 № 374 «Об исполнении функций по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования городского округа «Воркута») КСК МО ГО «Воркута» просит Вас **незамедлительно предпринять меры** по исполнению требований п.6. ст.18 Федерального закона №44-ФЗ.

Председатель контрольно-счётной
комиссии МО ГО «Воркута»

А.А. Кочергин