



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ВОРКУТА»**
169900 г. Воркута, пл. Центральная, д.7, каб.703

19 июля 2019 г.

№ 13

Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
комиссии МО ГО «Воркута»

Ольга Р.В. Макаренкова
(инициалы, фамилия)
«19» июля 2019 г.

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования финансового состояния бюджета МО ГО «Воркута» относительно долговых обязательств и платежеспособности в 2017-2018гг.»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

В соответствии с пунктом 3.5 Плана работы Контрольно-счетной комиссии муниципального образования городского округа «Воркута» на 2019 год, утвержденного приказом КСК МО ГО «Воркута» от 25 декабря 2018 года № 26 (с изменениями и дополнениями), приказом председателя КСК МО ГО «Воркута» от 21 июня 2019 года № 16 инспектором Стецюк Оксаной Валерьевной проведена проверка соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования финансового состояния бюджета МО ГО «Воркута» относительно долговых обязательств и платежеспособности в 2017-2018гг.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные правовые, отчетные, финансовые, статистические, аналитические, бухгалтерские и иные документы, характеризующие параметры муниципального долга, и соответствие их требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, других федеральных и региональных законов, постановлений, распоряжений, а также приказов Министерства финансов Российской Федерации; расчеты по долговым обязательствам и обслуживанию муниципального долга.

3. Цель контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при управлении муниципальным долгом муниципального образования городского округа «Воркута»; анализ состояния расчетов по долговым обязательствам муниципального образования городского округа «Воркута», обслуживанию муниципального долга муниципального образования городского округа «Воркута»; анализ платежеспособности муниципалитета и показателей долговой нагрузки.

4. Объекты проверки:

Администрация муниципального образования городского округа «Воркута»¹;
Финансовое управление администрации муниципального образования городского округа «Воркута».

¹ Далее – Администрация МО ГО «Воркута»

5. Проверяемый период:

2017-2018 года

6. Краткая информация об объектах проверки:

1) *Администрация муниципального образования городского округа «Воркута».*

ИНН 1103023523,

КПП 110301001,

ОГРН 1021100807716.

- Юридический, почтовый адрес и местонахождение: 169900, Республика Коми, г. Воркута, пл. Центральная, д.7

- Сокращенное наименование: Администрация МО ГО «Воркута».

Администрация МО ГО «Воркута» осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального образования городского округа «Воркута» (в редакции решения Совета МО ГО «Воркута» от 29.11.2012г. №190).

Администрация МО ГО «Воркута» осуществляет исполнительно - распорядительные функции и полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Коми и муниципального образования, установленные Советом муниципального образования городского округа «Воркута».

- *Управление экономики администрации муниципального образования городского округа «Воркута»* (далее - *Управление экономики администрации МО ГО «Воркута»*).

Управление экономики администрации МО ГО «Воркута» является функциональным подразделением администрации муниципального образования городского округа "Воркута" без образования юридического лица, обеспечивающего в пределах своей компетенции проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании и координирующим деятельность в данной сфере управлений администрации муниципальных учреждений, предприятий и др.

Управление экономики администрации МО ГО «Воркута» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Коми, законами Республики Коми и иными нормативными правовыми актами Республики Коми, Уставом муниципального образования городского округа «Воркута», решениями Совета муниципального образования городского округа «Воркута», постановлениями и распоряжениями главы городского округа "Воркута", а также настоящим Положением.

Управление экономики администрации МО ГО «Воркута» в пределах своей компетенции осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти в Республике Коми, органами исполнительной власти Республики Коми, общественными объединениями, а также иными организациями.

- *Финансовое управление администрации муниципального образования городского округа «Воркута»* (далее - *Финансовое управление администрации МО ГО «Воркута»*).

Финансовое управление администрации МО ГО «Воркута» является функциональным органом администрации муниципального образования городского округа «Воркута».

Финансовое управление администрации МО ГО «Воркута» является финансовым органом муниципального образования городского округа «Воркута».

Финансовое управление администрации МО ГО «Воркута» обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании городского округа «Воркута» и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями в пределах полномочий, возложенных задач и функций.

Финансовое управление администрации МО ГО «Воркута» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Коми,

законодательством Российской Федерации и Республики Коми, указами и распоряжениями Главы Республики Коми, правовыми актами органов местного самоуправления.

Финансовое управление администрации МО ГО «Воркута» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать со своим наименованием и изображением государственного герба Республики Коми, бланки с изображением государственного герба Республики Коми и со своим наименованием на русском и коми языках, иные печати и штампы, бланки, счета, открываемые в установленном законодательством порядке.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативного правового регулирования вопросов состояния муниципального долга муниципального образования городского округа «Воркута» в рамках осуществления бюджетного процесса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 101 Бюджетного Кодекса Российской Федерации² и подпунктом 7 пункта 3 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного Решением совета МО ГО «Воркута» от 31.03.2016 № 109, управление муниципальным долгом осуществляет Администрация МО ГО «Воркута».

В соответствии с пунктами 3.11-3.13 Положения о финансовом управлении администрации муниципального образования городского округа «Воркута»³, финансовое управление администрации МО ГО «Воркута», утвержденного решением Совета МО ГО «Воркута» от 29 ноября 2011 г. №106, которым определены следующие функции. -

- принимает участие в разработке программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий муниципального образования городского округа «Воркута»;

- ведет учет заимствованных средств и расходов по обслуживанию и погашению долговых обязательств муниципального образования городского округа «Воркута», осуществляет операции по погашению долговых обязательств муниципального образования городского округа «Воркута»;

- осуществляет ведение муниципальной долговой книги муниципального образования городского округа «Воркута».

Согласно главе 5 статьи 35 пункта 2 части 9 Устава муниципального образования городского округа «Воркута» (принят Советом муниципального образования городского округа «Воркута» 27.02.2006, зарегистрирован в отделе международной правовой помощи, юридической экспертизы и федерального регистра нормативных правовых актов Республики Коми ГУ Минюста России по Северо-Западному федеральному округу 07.03.2006 № RU113020002006001), к полномочиям Совета городского округа относится определение порядка осуществления муниципальных заимствований (в ред. решения Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 12.12.2008 г. № 288).

Также, в соответствии с главой 3 пункта 7 части 19 Постановления администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 08.08.2011 № 1027 «Об утверждении положения об управлении экономики администрации муниципального образования городского округа «Воркута», управление экономики администрации муниципального образования городского округа «Воркута», в соответствии с возложенными на него задачами, осуществляет в установленном порядке внутренние и внешние заимствования, разрабатывает предложения по совершенствованию структуры муниципального долга муниципального образования городского округа «Воркута» и оптимизации расходов по его обслуживанию.

² Далее – БК РФ

³ Далее – Положение №106

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в проверяемом периоде, на момент утверждения Решения Совета МО ГО «Воркута» о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в нарушение статьи 64 БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании городского округа «Воркута» отсутствовал утвержденный Порядок осуществления муниципальных заимствований.

2. Проверка соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ и других нормативных актов органами исполнительной власти муниципального образования городского округа «Воркута» в процессе управления муниципальным долгом

В соответствии с БК РФ - под муниципальными заимствованиями понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, размещаемых на внутреннем рынке в валюте Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями настоящего Кодекса в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

Согласно пункту 3 статьи 100 БК РФ в объем муниципального долга включаются:

- 1) номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
- 2) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет;
- 3) объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием;
- 4) объем обязательств по муниципальным гарантиям;
- 5) объем иных (за исключением указанных) непогашенных долговых обязательств муниципального образования.

В исполнение статьи 107 БК РФ предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете.

Предельный объем долга муниципального образования (муниципального долга) в целях БК РФ означает объем муниципального долга, который не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (часть 3 статьи 107 БК РФ).

Так, на начало 2017 года согласно Решению Совета МО ГО «Воркута» от 23.12.2016 № 278 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»⁴ собственные доходы бюджета утверждены в сумме 1 034 120,5 тыс. руб. Предельный объем муниципального долга установлен в размере 430 550,00 тыс. рублей (41,6% от собственных доходов бюджета городского округа «Воркута»). Изменения, вносимые в параметры Бюджета МО ГО «Воркута» представлены в таблице 1.1.

На начало 2018 года согласно Решению Совета МО ГО «Воркута» от 21.12.2017 № 445 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»⁵ собственные доходы бюджета утверждены в сумме 847 075,70 тыс. руб. Предельный объем муниципального долга установлен в размере 383 200,00 тыс. рублей (45,24% от собственных доходов муниципалитета). Изменения, вносимые в параметры Бюджета МО ГО «Воркута» представлены в таблице 1.2.

Объем муниципального долга в проверяемом периоде не превышал утвержденный общий объем доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям части 3 статьи 107 БК РФ, однако в 2018 году доля муниципального долга в общем объеме доходов достигала 96,86%.

⁴ Далее – Решение Совета МО ГО «Воркута» №278

⁵ Далее – Решение Совета МО ГО «Воркута» №445

Показатели бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» в части предельного объема муниципального долга и его сопоставление с показателем собственных доходов муниципалитета в 2017 году.

Таблица 1.1.

Решение Совета/Показатель	Предельный объем муниципального долга	Верхний предел на 1 января следующего финансового года всего	Собственные доходы муниципалитета	Доля муниципальной долга от собственных доходов (%)
1	2	3	5	6
Решение совета от 23.12.2016 г. № 278	430 550,00	273 800,00	1 034 120,50	41,63
Решение совета от 27.04.2017 г. № 352	430 550,00	273 800,00	1 105 549,70	38,94
отклонение от предыдущего документа	0,00	24 800,00	-40 000,00	1,36
Решение совета от 16.06.2017 г. № 388	430 550,00	249 000,00	1 145 549,70	37,58
отклонение от предыдущего документа	0,00	-24 800,00	40 000,00	-1,36
Решение совета от 25.08.2017 г. № 401	430 550,00	249 000,00	1 145 550,00	37,58
отклонение от предыдущего документа	0,00	0,00	0,30	0,00
Решение совета от 28.09.2017 г. № 403	430 550,00	249 000,00	1 146 809,70	37,54
отклонение от предыдущего документа	0,00	0,00	1 259,70	-0,04
Решение совета от 11.10. 2017 г. № 422	654 000,00	304 000,00	1 156 812,70	56,53
отклонение от предыдущего документа	223 450,00	55 000,00	10 003,00	18,99
Решение совета от 01.11. 2017 г. № 425	654 000,00	304 000,00	1 208 458,90	54,12
отклонение от предыдущего документа	0,00	0,00	51 646,20	-2,42
Решение совета от 28.11. 2017 г. № 434	654 000,00	304 000,00	1 208 459,00	54,12
отклонение от предыдущего документа	0,00	0,00	0,10	0,00
Решение совета от 21.12.2017 №444	654 000,00	444 000,00	1 208 459,00	54,12
отклонение от предыдущего документа	0,00	140 000,00	51 646,30	-2,42

Таблица 1.2.

Показатели бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» в части предельного объема муниципального долга и его сопоставление с показателем собственных доходов муниципалитета в 2018 году.

Решение Совета/Показатель	Предельный объем муниципального долга	Верхний предел на 1 января следующего финансового года всего	Собственные доходы муниципалитета	Доля муниципального долга от собственных доходов муниципалитета (%)
1	2	3	5	6
Решение совета от 21.12.2017 г. №445	383 200,00	378 000,00	847 075,70	45,24
Решение совета от 06.03.2018 г. № 466 отклонение от предыдущего документа	840 000,00 456 800,00	518 000,00 140 000,00	867 197,90 20 122,20	96,86 51,63
Решение совета от 23.04.2018 г. № 490 отклонение от предыдущего документа	840 000,00 0,00	518 000,00 0,00	867 197,90 0,00	96,86 0,00
Решение совета от 06.06.2018 г. № 511 отклонение от предыдущего документа	840 000,00 0,00	518 000,00 0,00	906 031,90 38 834,00	92,71 -4,15
Решение совета от 06.06.2018 г. № 511 отклонение от предыдущего документа	840 000,00 0,00	518 000,00 0,00	1 109 506,90 203 475,00	75,71 -17,00
Решение совета от 31.10.2018 г. № 547 отклонение от предыдущего документа	840 000,00 0,00	503 000,00 -15 000,00	979 799,70 -129 707,20	85,73 10,02
Решение совета от 21.12.2018 г. № 562 отклонение от предыдущего документа	840 000,00 0,00	503 000,00 0,00	986 132,30 6 332,60	85,18 -0,55

тыс.руб.

В соответствии с требованиями статьи 110.1 БК РФ, программа муниципальных заимствований является Приложением № 12 к Решению Совета МО ГО «Воркута» «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2017 (2018) год и плановый период 2018 (2019) и 2019 (2020) годов» и отражает перечень всех внутренних заимствований муниципального образования.

Информация об объемах привлечения и погашения муниципальных заимствований в 2017 году приведена в таблице 1.3.

Таблица 1.3.

**Анализ изменений, вносимых в программу муниципальных заимствований
МО ГО «Воркута» в 2017 году.**

тыс. руб.

<i>Решение Совета/Вид заимствований</i>	<i>2017</i>			
	<i>Решение совета от 23.12.2016г. № 278</i>	<i>Решение совета от 16.06.2017г. № 388</i>	<i>Решение совета от 27.04.2017г. № 352</i>	<i>Решение совета от 11.10. 2017г. № 422</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Всего	43 800,00	44 000,00	64 000,00	74 000,00
Кредиты, полученные от кредитных организаций	60 000,00	60 000,00	60 000,00	70 000,00
Привлечение средств	210 000,00	210 000,00	210 000,00	570 000,00
Погашение основной суммы долга	-150 000,00	-150 000,00	-150 000,00	-500 000,00
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-16 200,00	-16 000,00	4 000,00	4 000,00
Привлечение средств	-	-	20 000,00	20 000,00
Погашение основной суммы долга	-16 000,00	16 000,00	-16 000,00	-16 000,00

Как видно из таблицы 1.3. первоначально, в соответствии с программой муниципальных заимствований на 2017 год, планировалось привлечение средств на сумму - 210 000,0 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение 2017 года изменений в программу муниципальных заимствований объем привлеченных средств был увеличен на - 380 000,00 тыс. рублей или на 180 % и составил -590 000,00 тыс. рублей.

Решением Совета МО ГО «Воркута» №278 (в редакции Решения Совета МО ГО «Воркута» от 21.12.2017 №444) предельный объем муниципального долга утвержден в сумме 654 000,00 тыс. руб. однако фактически объем муниципальных заимствований в 2017 году составил - 805 000,00 тыс. рублей (из них долг предыдущего периода 230 000,00 тыс. рублей).

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета МО ГО «Воркута» за 2017 год (утвержден Решением Совета МО ГО «Воркута» от 23.04.2018 № 489⁶) собственные доходы бюджета МО ГО «Воркута» составляют 981 085,4 тыс. рублей, таким образом, доля муниципального долга от собственных доходов муниципалитета фактически составила 82 %.

С учетом произведенных платежей задолженность МО ГО «Воркута» по кредитным обязательствам, по состоянию на 01.01.2018 составила – 429 000,00 тыс. рублей, что не превышает верхний предел муниципального долга, утвержденный Решением Совета МО ГО «Воркута» №278 из них:

- задолженность по привлеченным бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме - 84 000,00 тыс. рублей;
- задолженность по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в сумме - 345 000,00 тыс. рублей.

⁶ Далее – Решение Совета №489

Иные виды муниципальных долговых обязательств (муниципальные ценные бумаги, гарантии муниципального образования), предусмотренные бюджетным законодательством, в муниципальном образовании городского округа «Воркута» на конец отчетного периода отсутствуют.

Информация об объемах привлечения и погашения муниципальных заимствований в 2018 году приведена в таблице 1.4.

Таблица 1.4.

**Анализ изменений, вносимых в программу муниципальных заимствований
МО ГО «Воркута» в 2018 году.**

тыс. руб.

<i>Решение Совета/ Вид заимствований</i>	<i>2018</i>				
	<i>Решение совета от 21.12.2017г. №445</i>	<i>Решение совета от 06.03.2018г. № 466</i>	<i>Решение совета от 23.04.2018г. № 490</i>	<i>Решение совета от 31.10.2018г. № 547</i>	<i>Решение совета от 21.12.2018г. № 562</i>
<i>1</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Всего	34 000,00	74 000,00	74 000,00	74 000,00	74 000,00
Кредиты, полученные от кредитных организаций	50 000,00	-310 000,00	90 000,00	90 000,00	90 000,00
Привлечение средств	100 000,00	50 000,00	450 000,00	620 000,00	627 000,00
Погашение основной суммы долга	-50 000,00	-360 000,00	-360 000,00	-530 000,00	-537 000,00
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-16 000,00	384 000,00	-16 000,00	-16 000,00	-16 000,00
Привлечение средств	0,00	400 000,00	0,00	0,00	0,00
Погашение основной суммы долга	-16 000,00	-16 000,00	-16 000,00	-16 000,00	-16 000,00

Как видно из представленной таблицы первоначально, в соответствии с программой муниципальных заимствований на 2018 год, планировалось привлечение средств на сумму - 100 000,0 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение 2018 года изменений в программу муниципальных заимствований объем привлеченных средств был увеличен на - 527 000,00 тыс. рублей или на 527 % и составил - 627 000,00 тыс. рублей.

Решением Совета МО ГО «Воркута» №445 (в редакции Решения Совета МО ГО «Воркута» 21.12.2018 г. № 562) предельный объем муниципального долга утвержден в сумме 840000,00 тыс. руб. Фактически объем муниципальных заимствований в 2018 году составил - 854 000,00 тыс. рублей (из них долг предыдущего периода 429 000,00 тыс. рублей), что превышает утвержденный предельный объем муниципального долга (Решением Совета МО ГО «Воркута» №455) на 14 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета МО ГО «Воркута» за 2018 год (утвержден Решением Совета МО ГО «Воркута» от 29.04.2019 № 619⁷) собственные доходы муниципалитета составляют 995 126,9 тыс. рублей, таким образом, доля муниципального долга от собственных доходов муниципалитета фактически составила 86 %.

С учетом произведенных платежей задолженность МО ГО «Воркута» по кредитным обязательствам, по состоянию на 01.01.2019 составила - 478 000,00 тыс. рублей, что не превышает верхний предел муниципального долга, утвержденный Решением Совета МО ГО «Воркута» №445 из них:

- задолженность по привлеченным бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме - 68 000,00 тыс. рублей;
- задолженность по кредитам, полученным муниципальным образованием от

⁷ Далее – Решение Совета №619

кредитных организаций в сумме - 410 000,00 тыс. рублей.

Иные виды муниципальных долговых обязательств (муниципальные ценные бумаги, гарантии муниципального образования), предусмотренные бюджетным законодательством, в муниципальном образовании городского округа «Воркута» на конец отчетного периода отсутствуют.

В проверяемом периоде долговые обязательства МО ГО «Воркута» состояли из кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации в рамках заключенных соглашений. *Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:*

Соглашение от 25.11.2015 № 17 (бюджетный кредит):

Объем долга на начало 2017 года – 80 000,00 тыс. рублей;

Погашено в 2017 году – 16 000,00 тыс. рублей;

Объем долга на начало 2018 года – 64 000,00 тыс. рублей.

Погашено в 2018 году – 16 000,00 тыс. рублей;

Объем долга на начало 2019 года – 48 000,00 тыс. рублей.

Соглашение от 04.05.2017 № 1 (бюджетный кредит):

Выдано в 2017 году (основной долг) – 20 000,00 тыс. рублей;

Погашено в 2017 году – 0,00 тыс. рублей;

Объем долга на начало 2018 года – 20 000,00 тыс. рублей.

Выдано в 2018 году (основной долг) – 0,00 тыс. рублей;

Погашено в 2018 году – 0,00 тыс. рублей;

Объем долга на начало 2019 года – 20 000,00 тыс. рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019 составила 68 000,00 тыс. рублей.

Процентная ставка привлеченных бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 4,125 и 4,625 процента годовых.

Отбор кредитных организаций на предоставление кредитов осуществлялся Администрацией МО ГО «Воркута» по результатам открытых аукционов в электронной форме. В 2016 году заключен один муниципальный контракт на оказание услуг по предоставлению кредита в форме, не возобновляемой кредитной линии, для нужд МО ГО «Воркута» с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 150 000,00 тыс. рублей (действие муниципального контракта распространяет свое действие на проверяемый период).

В 2017 году заключено два муниципальных контракта на оказание услуг по предоставлению кредита в форме не возобновляемой (и возобновляемой) кредитной линии для нужд МО ГО «Воркута» с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 570 000,000 тыс. рублей

В 2018 году заключено два муниципальных контракта на оказание услуг по предоставлению кредита в форме не возобновляемой (и возобновляемой) кредитной линии для нужд МО ГО «Воркута» с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 435 000,00 тыс. рублей

Детальная информация о заключенных муниципальных контрактах и проводимых по ним платежам представлена в таблице 1.5.

Максимальная процентная ставка привлеченного банковского кредита составила 12,465875 процентов годовых, минимальная - 7,721291192 процентов годовых. Ограничения по ставке при привлечении кредитных ресурсов в муниципальном образовании МО ГО «Воркута» не установлены.

Информация о заключенных в 2017-2018 годах муниципальных контрактах на оказание услуг по предоставлению кредита в форме не возобновляемой (и возобновляемой) кредитной линии для нужд МО ГО «Воркута» и проводимых по ним платежам

тыс. руб.

№ и дата МК	Сумма займа	Сумма процентов		Получение кредита		Возврат кредита		Выплата процентов	
		2017	2018	сумма	п/п	сумма	п/п	сумма	п/п
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
№364-КРЕД от 01.08.2016	150 000,00	11 320,91	-	150 000,00	в 2016 году	10 000,00	№13264 от 22.03.2017	1 587,28	№799 от 23.01.2017
						10 000,00	№18856 от 17.04.2017	1 588,12	№7048 от 20.02.2017
								1 424,18	№13942 от 23.03.2017
								1 454,92	№19681 от 21.04.2017
								1 331,97	№26456 от 23.05.2017
								1 269,73	№32834 от 16.06.2017
								942,05	№39973 от 18.07.2017
Итого	150 000,00	11 320,91	-	150 000,00		150 000,00		9 598,25	
								446,97	№41228 от 24.07.2017
								1 732,01	№47581 от 23.08.2017
№330 от 05.07.2017	210 000,00	8 995,25	11 341,84	210 000,00	№261570 от 17.07.2017	210 000,00	№75818 от 18.12.2017	1 732,01	№53672 от 22.09.2017
								1 676,13	№61525 от 19.10.2017
								1 732,01	№69162 от 20.01.2017
								1 285,04	№75819 от 18.12.2017
Итого	210 000,00	8 995,25	11 341,84	210 000,00		210 000,00		8 604,16	
								737,87	№77467 от 22.12.2017
								2 764,10	№737 от 17.01.2018
								2 764,10	№10003 от 22.02.2018
								2 496,60	№16687 от 20.03.2018
№0307300001817000574-0228386-01 от 13.12.2017	360 000,00	930,41	33 960,00	85 000,00	№360126 от 22.12.2017	360 000,00	№41530 от 03.07.2018	2 764,10	№23349 от 17.04.2018
								2 674,93	№29224 от 15.05.2018
								11,63	№31343 от 23.05.2018
								2 884,27	№37185 от 15.06.2018
								744,33	№41594 от 04.07.2018
Итого	360 000,00	930,41	33 960,00	360 000,00		360 000,00		17 841,92	

№ и дата МК	Сумма займа		Сумма процентов		Получение кредита		Возврат кредита		Выплата процентов	
	2	3	2017	2018	сумма	н/н	сумма	н/н	сумма	н/н
				4	5	6	7	8	9	10
№0307300001818000244-0228386-01 от 18.06.2018	50 000,00	-	1 988,75		50 000,00	№104374 от 21.06.2018	-		42,31	№39496 от 25.06.2018
									317,31	№45848 от 18.07.2018
									327,89	№54361 от 21.08.2018
					50 000,00				327,89	№60170 от 21.09.2018
									317,31	№66945 от 19.10.2018
									327,89	№71107 от 07.11.2018
									317,31	№84067 от 24.12.2018
Итого	50 000,00	-	1 988,75		50 000,00				1 977,92	
					360 000,00	№95597 от 03.07.2018	20 000,00	№58178 от 12.09.2018	1 941,12	№45849 от 18.07.2018
					50 000,00	№297370 от 30.10.2018	50 000,00	№63156 от 02.10.2018	2 735,21	№54360 от 21.08.2018
					50 000,00	№540312 от 29.11.2018	50 000,00	№70336 от 01.11.2018	2 671,49	№60171 от 21.09.2018
			16 607,35		20 000,00	№865510 от 26.12.2018	50 000,00	№78608 от 03.12.2018	2 818,07	№66944 от 19.10.2018
					57 000,00	№88871 от 28.12.2018	7 000,00	№81970 от 17.12.2018	2 227,87	№71106 от 07.11.2018
Итого	385 000,00	-	16 607,35		537 000,00		177 000,00		14 561,34	

Статьей 106 БК РФ определено, что предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований в текущем финансовом году с учетом положений статей 104 и 104.1 настоящего Кодекса не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

В нарушение статьи 106 БК РФ в соответствии с Решением Совета МО ГО «Воркута» №489 - сумма, направленная в 2017 году на финансирование дефицита бюджета МО ГО «Воркута» составила 171 295,10 тыс. рублей, а сумма погашенных долговых обязательств 376 000,00 тыс. рублей, что в сумме на 42 704,9 тыс. рублей меньше объема муниципальных заимствований произведенных в текущем финансовом году.

В 2018 году, следовательно, данные показатели составили – 46 496,10 тыс. рублей и 376 000,00 тыс. рублей, что в сумме на 204 503,9 тыс. рублей меньше муниципальных заимствований произведенных в текущем финансовом году.

Приказом Министерства финансов Республики Коми от 31.3.2016 № 70 «Об утверждении порядка проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями городских округов и муниципальных районов Республики Коми требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом» утвержден расчет индикатора соблюдения предельных значений по объему муниципальных заимствований городского округа (муниципального района), установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данный индикатор рассчитывается по формуле: $U_{1,3} = (A + B) / (C + D + E)$, где

А - объем размещения муниципальных ценных бумаг;

В - объем получения городским округом (муниципальным районом) бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций;

С - объем погашения городским округом (муниципальным районом) бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций;

Д - объем исполнения городским округом (муниципальным районом) муниципальных гарантий;

Е - объем дефицита бюджета городского округа (муниципального района).

Целевое значение данного показателя должно быть ≤ 1 .

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Коми от 31.3.2016 № 70 - индикатор соблюдения предельных значений по объему муниципальных заимствований городского округа (муниципального района), установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в МО ГО «Воркута» превысил допустимые значения, а именно:

- 2017 году данный показатель превысил допустимое значение и составил - 1,1;
- 2018 году данный показатель превысил допустимое значение в два раза – 1,5.

3. Проверка соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и других нормативных актов органами исполнительной власти муниципального образования городского округа «Воркута» в процессе управления расходами на обслуживание муниципального долга.

В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Решения Совета. № 278 объем расходов на обслуживание муниципального долга МО ГО «Воркута» в 2017 году был запланирован в сумме 29 000,00 тыс. рублей, что отражено в Приложении № 1 к указанному решению. Изменения в проверяемом периоде данного показателя бюджета МО ГО «Воркута» представлены в таблице 1.6.

По состоянию на 31.12.2017 года сумма расходов на обслуживание муниципального долга уменьшилась на 6 450,00 тыс. рублей и составила 22 550,00 тыс. рублей, что соответствует данным уточненной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Из них:

- погашение процентов по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 3 539,83 тыс. рублей;
- погашение процентов по бюджетным кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 18 940,27 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2018 года сумма расходов на обслуживание муниципального долга уменьшилась на 8 210,9 тыс. рублей и составила 36 409,10 тыс. рублей, что соответствует данным уточненной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Из них:

- погашение процентов по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 2 588,98 тыс. рублей;
- погашение процентов по бюджетным кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 33 643,32 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде или муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 111 БК РФ).

Проверкой установлено, что расходы по обслуживанию муниципального долга в проверяемом периоде не превышали 15% объема расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

Таблица 1.6.

Анализ изменения расходов на обслуживание муниципального долга МО ГО «Воркута» в 2017-2018 годах.

тыс.руб.

<i>Решение Совета/Показатель</i>	<i>Сумма расходов на обслуживание муниципального долга</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
2017 год	
Решение совета от 23.12.2016 г. № 278	29 000,00
Решение совета от 28.11. 2017 г. № 434	24 000,00
<i>отклонение от предыдущего документа</i>	<i>-5 000,00</i>
Решение совета от 21.12.2017 №444	22 550,00
<i>отклонение от предыдущего документа</i>	<i>-1 450,00</i>
2018 год	
Решение совета от 21.12.2017 г. №445	44 620,00
Решение совета от 06.03.2018 г. № 466	44 620,00
<i>отклонение от предыдущего документа</i>	<i>0,00</i>
Решение совета от 23.04.2018 г. № 490	44 602,00
<i>отклонение от предыдущего документа</i>	<i>-18,00</i>
Решение совета от 31.10.2018 г. № 547	40 039,10
<i>отклонение от предыдущего документа</i>	<i>-4 562,90</i>
Решение совета от 21.12.2018 г. № 562	36 409,10
<i>отклонение от предыдущего документа</i>	<i>-3 630,00</i>

4. Анализ показателей платежеспособности и долговой нагрузки бюджета МО ГО «Воркута».

Экономический анализ бюджетных показателей, обоснованность их структуры, динамики, соотношения и других параметров являются важнейшими элементами системы оценки социально-экономического развития муниципальных образований.

Для объективной комплексной оценки финансового состояния бюджета МО ГО «Воркута» использовано пять групп показателей:

- показатели сбалансированности местного бюджета;
- показатели финансовой независимости муниципального образования;
- показатели, характеризующие направленность муниципальной бюджетной политики в сфере бюджетных расходов;
- показатели бюджетной устойчивости муниципального образования;
- показатели долговой зависимости муниципального образования.

Для наглядности рассчитанные коэффициенты (показатели) внесены в таблицу 1.7.

Таблица 1.7.

Анализ изменения показателей платежеспособности и долговой нагрузки бюджета МО ГО «Воркута»

<i>Показатель</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>Отклонение</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета	0,43	0,41	-0,02
Коэффициент равномерности расходования бюджетных средств	0,34	0,29	-0,05
Коэффициент финансовой независимости местного бюджета	0,29	0,25	-0,04
Коэффициент общей финансовой зависимости местного бюджета	0,71	0,75	0,04
Коэффициент прямой финансовой зависимости бюджета	0,53	0,57	0,05
Коэффициент общей финансовой устойчивости	0,27	0,25	-0,02
Коэффициент совокупной финансовой устойчивости	0,95	0,99	0,04
Коэффициент собственной (чистой) налоговой устойчивости	0,006	0,006	0
Коэффициент долговой зависимости муниципальной экономики	0,02	0,02	0
Коэффициент долговой нагрузки на одного гражданина	10,23	11,35	1,12

Одним из **показателей сбалансированности** местного бюджета является **коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета**.

К показателям сбалансированности местного бюджета так же относится **коэффициент равномерности расходования бюджетных средств** в течение года. Показатель может быть определен в двух вариантах - на основе данных о ежемесячном и поквартальном исполнении бюджета.

Инспектором КСК МО ГО «Воркута» расчет произведен в соответствии с первым предлагаемым вариантом, так в 2017 году **коэффициент равномерности расходования бюджетных средств** составил 0,34, в 2018 - 0,29, что свидетельствует о неравномерности расходования бюджетных средств., и связано с неверным планированием закупок и поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий из Республиканского бюджета Республики Коми.

Показатели финансовой независимости муниципальных образований характеризуют степень финансовой независимости муниципальных образований от средств субъектов Российской Федерации.

Коэффициент финансовой независимости местных

В 2017 году данный коэффициент составил 0,29, в 2018 – 0,25. Чем выше значение данного коэффициента, тем в большей степени муниципальные органы власти не зависят от финансовых решений государственных органов субъекта Российской Федерации.

Коэффициент общей финансовой зависимости местного бюджета:

Коэффициент общей финансовой устойчивости местного бюджета характеризует степень покрытия текущих расходов местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Он показывает, как муниципалитет способен покрыть текущие расходы налогами и средствами, полученными в результате управления имуществом. Устойчивость бюджета характеризуется **коэффициентом выше 1**.

В 2017 году данный коэффициент составил 0,53, в 2018 – 0,58.».

Показатели финансовой независимости муниципального образования:

Коэффициент общей финансовой устойчивости

Коэффициент совокупной финансовой устойчивости

Коэффициент собственной (чистой) налоговой устойчивости:

Показатели долговой зависимости муниципального образования.

Основным показателем, позволяющим оценить долговую зависимость государства или его субъектов, выступает коэффициент общей долговой зависимости экономики. Он характеризует долю государственного долга в валовом внутреннем или региональном продукте. Сложность расчета подобного коэффициента на муниципальном уровне осложняется отсутствием подобного валовому продукту показателя уровня экономического развития муниципального образования. Исходя из этого, коэффициент долговой зависимости муниципальной экономики лишь приближенно может быть оценен как отношение общего объема муниципального долга к общей сумме объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, розничной торговли и сферы услуг.

Коэффициент долговой зависимости. В проверяемом периоде показатель данного коэффициента составил 0,02.

Коэффициент долговой нагрузки на одного гражданина. В 2017 году коэффициент долговой нагрузки на одного гражданина составил 10,23 тыс.руб./чел., в 2018 – 11,35 тыс.руб./чел.

Для расчета вышеуказанных показателей взяты данные итогов социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Воркута». Документ предоставлен в КСК МО ГО «Воркута» в составе документов, представленных для проведения внешней проверки проекта решения Совета МО ГО «Воркута» «О бюджете МО ГО «Воркута» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»).

Обобщение результатов:

1. В нарушение статьи 64 БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании городского округа «Воркута» на момент утверждения Решения Совета МО ГО «Воркута» от 23.12.2016 № 278 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и Решения Совета МО ГО «Воркута» от 21.12.2017 № 445 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» отсутствовал утвержденный Порядок осуществления муниципальных заимствований.
2. Объем муниципального долга в проверяемом периоде не превышал утвержденный общий объем доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям части 3 статьи 107 БК РФ.
3. В нарушение статьи 106 БК РФ предельный объем муниципальных заимствований в 2017 финансовом году с учетом положений статей 104 и 104.1 БК РФ превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования на 42 704,9 тыс. рублей.
4. В нарушение статьи 106 БК РФ предельный объем муниципальных заимствований в 2018 финансовом году с учетом положений статей 104 и 104.1 БК РФ превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования на 204 503,9 тыс. рублей.
5. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Коми от 31.3.2016 № 70 - в 2017 году индикатор соблюдения предельных значений по объему муниципальных заимствований городского округа (муниципального района), установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в МО ГО «Воркута» превысил допустимые значения и составил 1,1.
6. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Коми от 31.3.2016 № 70 - в 2018 году индикатор соблюдения предельных значений по объему муниципальных заимствований городского округа (муниципального района), установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в МО ГО «Воркута» превысил допустимые значения и составил 1,5.
7. Во исполнение статьи 111 БК РФ - расходы на обслуживание муниципального долга в проверяемом периоде не превышали 15% объема расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).
8. Анализ показателей устойчивости бюджета МО ГО «Воркута» и его долговой зависимости показал следующее. По большинству показателей (коэффициентов) в 2018 году, по сравнению с 2017 годом наблюдается снижение, что указывает на ухудшение сбалансированности и независимости бюджета МО ГО «Воркута».

Исполнитель контрольного мероприятия

Инспектор КСК МО ГО «Воркута»



О.В. Стецюк