



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ВОРКУТА»**

ул. Ленина, д. 45, г. Воркута Республика Коми kskvorkuta@mail.ru

Утверждаю
Председатель
КСК МО ГО «Воркута»

_____ Д.Н. Гавриленко

1-4/5-23

14 июня 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета МО ГО «Воркута» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 22.12.2022 № 402 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Настоящее заключение Контрольно-счётной комиссии муниципального образования городского округа «Воркута»¹ на проект решения Совета муниципального образования городского округа «Воркута» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 22.12.2022 № 402 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»² подготовлено инспектором Челидзе Ксенией Сергеевной, действующей в соответствии с ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации³, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута»⁴ «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута» от 17.12.2020 № 56, «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута»⁵, ст. 12 Положения о КСК МО ГО «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 25.11.2021 № 208, п. 2.1 Плана работы КСК МО ГО «Воркута» на 2023 год, утвержденного приказом КСК МО ГО «Воркута» от 06.12.2022 года № 1-2/72-22, приказа председателя КСК МО ГО «Воркута» от 08.06.2023 № 1-2/40-23 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 22.12.2022 № 402 «О бюджете муниципального образования

¹ Далее – КСК МО ГО «Воркута», Комиссия;

² Далее – Проект решения, Проект решения Совета МО ГО «Воркута»;

³ Далее – БК РФ

⁴ Далее — Совет МО ГО «Воркута»;

⁵ Далее – Положение о бюджетном процессе

городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Для проведения экспертизы в адрес КСК МО ГО «Воркута» 07.06.2023 поступили следующие документы:

1. проект решения Совета муниципального образования городского округа «Воркута» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 22.12.2022 № 402 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
2. приложение 1 к Проекту решения Совета МО ГО «Воркута» - «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам МО ГО «Воркута» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
3. приложение 2 к Проекту решения Совета МО ГО «Воркута» - «Ведомственная структура расходов бюджета МО ГО «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
4. приложение 3 к Проекту решения Совета МО ГО «Воркута» - «Источники финансирования дефицита бюджета МО ГО «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
5. приложение 4 к Проекту решения Совета МО ГО «Воркута» - «Прогноз доходов бюджета МО ГО «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
6. сопоставительная таблица;
7. пояснительная записка к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

По результатам рассмотрения проекта Решения и пакета документов, его сопровождающих, с учётом результатов проведённых Комиссией контрольных и экспертных мероприятий, установлено следующее:

Общая часть

Экспертиза Проекта решения Совета МО ГО «Воркута» проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета муниципального образования городского округа «Воркута».

Проектом решения Совета МО ГО «Воркута» предлагается внесение следующих изменений и дополнений в решение Совета МО ГО «Воркута» от 22.12.2022 № 402 «О бюджете муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»:

- обеспечение бюджетными ассигнованиями расходных обязательств, установленных законодательством Российской Федерации, органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить за счёт средств местного бюджета МО ГО «Воркута»;
- уточнение объёма межбюджетных трансфертов, поступающих из республиканского бюджета Республики Коми, а также неналоговых доходов;
- внесение изменений в муниципальные программы и в непрограммные мероприятия на основании поступивших в адрес финансового управления администрации МО ГО «Воркута» ходатайств главных распорядителей бюджетных средств по уточнению перечня и финансового обеспечения основных мероприятий муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

При внесении изменений в Проект решения Совета МО ГО «Воркута» параметры бюджета МО ГО «Воркута» будут соответствовать следующим показателям, данные отображены в таблице 1.

2023

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год в ред. № 472 от 26.05.23	Новая редакция (проект) на 2023 год	Увеличение / уменьшение к утвержденному бюджету	Увеличение / уменьшение к последней редакции бюджета (%)
Доходы	4 414 913 497,95	4 433 395 083,55	18 481 585,60	0,42
Расходы	4 463 419 938,67	4 499 701 524,27	36 281 585,60	0,81
Профицит (+) / Дефицит (-)	-48 506 440,72	-66 306 440,72	-17 800 000,00	36,7

2024

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год в ред. № 472 от 26.05.23	Новая редакция (проект) на 2023 год	Увеличение / уменьшение к утвержденному бюджету	Увеличение / уменьшение к последней редакции бюджета (%)
Доходы	4 111 511 819,00	4 111 511 819,00	0,00	0,00
Расходы	44 080 511 819,00	4 080 511 819,00	0,00	0,00
Профицит (+) / Дефицит (-)	31 000 000,00	31 000 000,00	0,00	0,00

2025

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год в ред. № 472 от 26.05.23	Новая редакция (проект) на 2023 год	Увеличение / уменьшение к утвержденному бюджету	Увеличение / уменьшение к последней редакции бюджета (%)
Доходы	4 120 117 665,00	4 120 117 665,00	0,00	0,00
Расходы	4 116 617 665,00	4 116 617 665,00	0,00	0,00
Профицит (+) / Дефицит (-)	3 500 000,00	3 500 000,00	0,00	0,00

Общие объемы доходов и расходов бюджета МО ГО «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренные в текстовой части проекта решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части Проекта решения не установлено.

Доходы бюджета

Основные параметры бюджета МО ГО «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, сформированы с учетом требований БК РФ.

Представленный Проект бюджета Совета МО ГО «Воркута» предусматривает увеличение общего объема доходной части в 2023 году на 18 481 585,60 руб. (или на 0,4%), в 2024 году и в 2025 году – без изменений.

Доходы бюджета МО ГО «Воркута» увеличены в части:

- за счёт увеличения безвозмездных поступлений в 2023 году на 2 126 792,37 руб.;
- за счёт увеличения неналоговых поступлений в 2023 году на 16 354 793,23 руб.

Расходы бюджета

Основные параметры бюджета МО ГО «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом требований БК РФ.

Представленный Проект бюджета Совета МО ГО «Воркута» предусматривает увеличение общего объема расходной части бюджета в 2023 году на 36 281 585,60 руб. (или на 0,8%) в 2024 году и в 2025 году – без изменений.

Расходы бюджета МО ГО «Воркута» увеличены согласно пояснительной записки в части:

- за счёт увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2 126 792,37 руб., из них:

- Управлению городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» на реализацию переданных государственных полномочий – строительство, приобретение, реконструкцию, ремонт жилых помещений для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда, предоставляемыми по договорам найма специализированных жилых помещений, в сумме 2 074 751 рубль 55 копейки;

- Управлению физической культуры и спорта администрации МО ГО «Воркута» на реализацию мероприятия – поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки, в сумме 52 040 рублей 82 копейки.

Согласно ст. 35 БК РФ принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета.

Однако в пояснительной записке к Проекту бюджета предлагается увеличить расходы:

- за счёт увеличения неналоговых доходов на 16 354 793,23 руб., и распределить их на оплату поступающих исполнительных документов в адрес администрации, а также в целях обеспечения деятельности МУП «Полигон».

А также предлагается увеличить расходы за счёт источников финансирования дефицитов бюджетов на 17 800 000,00 руб, из них:

- управлению общественных отношений, опеки и попечительства администрации МО ГО «Воркута» на реализацию дополнительных мер социальной поддержки уроженцу и жителю городского округа «Воркута» Александру Николаевичу Морякову, инвалиду 1 группы в сумме 3 800 000,00 рублей.

- Управлению городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута», включительно МБУ «СДУ», Управлению образования администрации МО ГО «Воркута», включительно МКУ «ПТК», Финансовому управлению администрации МО ГО «Воркута» для обеспечения страховыми взносами по август месяц в общем размере 14 000 000,00 руб.

Таким образом, экспертизой установлено нарушение требования ст. 35 БК РФ, в части не соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, где расходы бюджета увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия, пояснительная записка приведена в соответствие с требованиями ст. 35 БК РФ, недостатки устранены.

Согласно абз. 2 ч. 5 ст. 86 БК РФ органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 16.1. Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2013 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органам местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с

внутригородским делением, внутригородского района предоставлено право решать вопросы не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

При этом, согласно п. 30 ч. 2 ст. 35 Устава муниципального образования городского округа «Воркута»⁶, к полномочиям Совета городского округа также относится установление за счет собственных средств городского округа дополнительных льгот и преимуществ для граждан, проживающих на территории городского округа.

Таким образом, экспертизой установлено, что Проектом решения изменение бюджета городского округа обусловлено, в том числе, увеличением собственных доходов, что значительно выше установленных расходных обязательств по единовременной денежной выплате, что свидетельствует о соблюдении требований абз. 2 ч. 5 ст. 86 БК РФ, ч. 2 ст. 16.1. Федерального закона № 131-ФЗ, п. 30 ч. 2 ст. 35 Устава МО ГО «Воркута» в части финансового обеспечения расходных обязательств.

Произведены уточнения показателей, путём перераспределения расходов между целевыми статьями и группами видов расходов классификации расходов бюджетов, а также внутри ведомственной структуры расходов бюджета, в соответствии с ходатайствами главных распорядителей бюджетных средств.

Изменения объёмов бюджетных ассигнований предлагаемых Проектом решения на реализацию муниципальных программ отражены в таблице 2.

Наибольшее увеличение расходов в разрезе следующих муниципальных программ:

- «Повышение комфортности проживания граждан на территории МО ГО «Воркута» на сумму 9 726 543,42 руб.;

- «Муниципальное управление» - на сумму 6 660 000,00 руб.

Изменения ведомственной структуры расходов бюджета МО ГО «Воркута» представлены к Проекту решения Совета МО ГО «Воркута» и отражены в таблице 3.

⁶ Далее — Устав МО ГО «Воркута».

Изменения объёмов бюджетных ассигнований предлагаемых Проектом решения на реализацию муниципальных программ.

Таблица 2

Наименование муниципальной программы	Объем БА согласно решению о бюджете на 2023-2025 гг. ред. от 26.05.2023 № 472			Изменения (+/-) БА согласно проекту решения			Объем БА с учетом изменений согласно проекту решения		
	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
«Развитие образования»	2 621 862 056,31	2 528 092 782,00	2 524 096 182,00	+4 000 000,00	0,00	0,00	2 625 862 056,31	2 528 092 782,00	2 524 096 182,00
«Развитие физической культуры и спорта»	281 025 862,00	247 458 646,00	248 717 646,00	+52 040,82	0,00	0,00	281 077 902,82	247 458 646,00	248 717 646,00
«Развитие культуры»	372 328 657,39	321 001 060,00	322 350 460,00	+558 000,00	0,00	0,00	372 886 657,39	321 001 060,00	322 350 460,00
«Развитие экономики»	1 150 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 150 000,00	0,00	0,00
«Муниципальное управление»	233 294 575,85	257 719 353,00	282 130 853,00	+ 6 660 000,00	0,00	0,00	239 954 575,85	257 719 353,00	282 130 853,00
«Развитие социальной сферы»	32 998 109,00	25 218 000,00	25 306 000,00	0,00	0,00	0,00	32 998 109,00	25 218 000,00	25 306 000,00
«Обеспечение безопасности населения и территории муниципального образования городского округа «Воркута»	30 913 950,00	35 176 376,00	35 176 376,00	0,00	0,00	0,00	30 913 950,00	35 176 376,00	35 176 376,00
«Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования городского округа «Воркута»	2 017 558,78	216 672,00	223 839,00	0,00	0,00	0,00	2 017 558,78	216 672,00	223 839,00
«Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории МО ГО «Воркута»	15 000,00	15 000,00	15 000,00	0,00	0,00	0,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
«Повышение комфортности проживания граждан на территории МО ГО «Воркута»	625 501 484,93	461 294 900,00	428 769 824,00	+ 9 726 543,42	0,00	0,00	635 228 028,35	461 294 900,00	428 769 824,00
«Развитие молодежной политики»	410 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	410 000,00	0,00	0,00
Непрограммные направления деятельности	261 902 684,41	204 319 030,00	249 831 485,00	+ 15 285 001,36	0,00	0,00	277 187 685,77	204 319 030,00	249 831 485,00
Всего	4 463 419 938,67	4 080 511 819,00	4 116 617 665,00	+ 36 281 585,60	0,00	0,00	4 499 701 524,27	4 080 511 819,00	4 116 617 665,00

Изменения ведомственной структуры расходов представлены Проектом решения Совета МО ГО «Воркута»

Таблица 3

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год 22.12.2022 № 402	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год 17.03.2023 № 441	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год 26.05.2023 № 472	Проект решения	Отклонение к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год 26.05.2023 № 472		Проект решения	
					Сумма (руб.)	%	2024 год	2025 год
Контрольно-счетная комиссия МО ГО "Воркута"	9 110 000,00	9 110 000,00	9 110 000,00	9 110 000,00	0,00	0,00	9 056 000,00	9 056 000,00
Совет МО ГО "Воркута"	3 800 000,00	3 800 000,00	3 800 000,00	3 800 000,00	0,00	0,00	3 500 000,00	3 000 000,00
Администрация МО ГО "Воркута"	381 029 884,00	381 076 512,00	384 699 627,00	396 054 420,23	11 354 793,23	2,9	314 857 225,00	320 330 047,00
Отдел по работе с территорией "Елецкий" администрации МО ГО "Воркута"	3 381 100,00	3 381 100,00	3 381 100,00	3 381 100,00	0,00	0,00	2 949 600,00	2 967 400,00
Управление городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО "Воркута"	527 495 202,10	611 038 606,70	644 393 985,12	652 808 736,67	8 414 751,55	1,3	461 332 400,00	428 807 324,00
Отдел по работе с территорией "Сивомаскинский" администрации МО ГО "Воркута"	4 281 100,00	4 281 100,00	4 358 537,94	4 358 537,94	0,00	0,00	3 672 400,00	3 697 400,00
Управление общественных отношений, опеки и попечительства администрации МО ГО "Воркута"	32 905 200,00	32 905 200,00	32 998 109,00	36 798 109,00	3 800 000,00	11,5	25 218 000,00	25 306 000,00
Управление культуры администрации МО ГО "Воркута"	353 741 760,00	372 406 095,33	372 328 657,39	372 328 657,39	0,00	0,00	321 001 060,00	322 350 460,00
Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО "Воркута"	49 037 000,00	49 037 000,00	49 037 000,00	49 037 000,00	0,00	0,00	41 807 000,00	42 107 000,00
Управление физической культуры и спорта администрации МО ГО "Воркута"	278 305 862,00	279 805 862,00	281 025 862,00	281 077 902,82	52 040,82	0,02	247 458 646,00	248 717 646,00
Управление образования администрации МО ГО "Воркута"	2 617 277 456,00	2 621 404 056,31	2 623 669 834,09	2 627 669 834,09	4 000 000,00	0,15	2 528 092 782,00	2 524 096 182,00

Финансовое управление администрации МО ГО "Воркута"	75 963 861,00	73 238 563,69	54 617 226,13	63 277 226,13	8 660 000,00	15,9	121 566 706,00	186 182 206,00
Всего	4 336 328 425,10	4 441 484 096,03	4 463 419 938,67	4 499 701 524,27	36 281 585,60	0,8	4 080 511 819,00	4 116 617 665,00

Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2023 год изменился и составил 66 306 440,72 руб. или 6,2%, что соответствует требованиям ч. 3 ст. 92.1 БК РФ. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источниками покрытия дефицита бюджета являются кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, остатки средств на едином счёте бюджета, а также иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

Профицит бюджета на 2024 и 2025 годы – не изменился.

Выводы контрольно-счетной комиссии по результатам проведенной экспертизы проекта решения

Результаты проведенного анализа Проекта решения Совета МО ГО «Воркута» и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия Проекта решения Совета МО ГО «Воркута».

Инспектор
Контрольно-счетной комиссии
МО ГО «Воркута»

К.С. Челидзе