



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ВОРКУТА»**
169900 г. Воркута, пл. Центральная, д.7, каб.703

25.12.2019

№ 10

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной комиссии
муниципального образования городского округа «Воркута»

А.А. Кочергин

«25» 12 2019 года

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение и систематизация информации
о реализации положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок»

1. Основание для проведения мероприятия: ст. 98, ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), пункт 2.11. Плана работы Контрольно-счетной комиссии муниципального образования городского округа «Воркута» на 2019 год, утвержденного приказом КСК МО ГО «Воркута» от 25 декабря 2018 года № 26 (с изменениями и дополнениями)).

2. Предмет мероприятия: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронных аукционов, запросов котировок и закупок у единственного поставщика.

3. Объект (объекты) мероприятия: Администрация муниципального образования городского округа «Воркута» и ее структурные подразделения.

4. Исследуемый период: 01.04.2019 – 31.06.2019.

5. Срок проведения мероприятия: 02.12.2019 по 25.12.2019.

6. Цель мероприятия: контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ).

7. По результатам мероприятия установлено следующее.

В ходе проведения мероприятия использована информация сети Интернет: официальный сайт www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Краткая информация об объектах проверки:

Администрация муниципального образования городского округа «Воркута» (далее по тексту – Администрация МО ГО «Воркута») и ее структурные подразделения (территориальные, функциональные и отраслевые).

Полное наименование: Администрация муниципального образования городского округа «Воркута»; юридический, почтовый адрес и местонахождение: 169900, Республика Коми, г. Воркута, пл. Центральная, д. 7; ИНН 1103023523.

Администрация МО ГО «Воркута» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа «Воркута», наделенным Уставом муниципалитета полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа Федеральными законами и законами Республики Коми.

Структурные подразделения Администрации МО ГО «Воркута»:

Отдел по работе с территорией «Елецкий» администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (территориальный орган).

Отдел по работе с территорией «Сивомаскинский» администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (территориальный орган).

Управление физкультуры и спорта администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (отраслевой орган).

Управление городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (отраслевой орган).

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (функциональный орган).

Управление культуры администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (отраслевой орган).

Управление образования администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (отраслевой орган).

Вышеуказанные структурные подразделения Администрации МО ГО «Воркута» являются юридическими лицами, и действует на основании Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Финансовое обеспечение деятельности структурных подразделений Администрации МО ГО «Воркута» осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на основании бюджетной сметы.

Структурные подразделения Администрации МО ГО «Воркута» вправе от имени муниципального образования городского округа «Воркута» в пределах своей компетенции заключать договоры, приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности. Они являются главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами городского округа «Воркута».

Анализ информации, размещенной в ЕИС в части заключения и исполнения муниципальных контрактов

В ходе проведения проверки рассмотрены нижеуказанные 24 извещения об осуществлении закупки, документации об электронных аукционах, запросов котировок и закупок у единственного поставщика, протоколы, составленные в ходе осуществления закупок: 0307300001219000132; 0307300001219000186; 0307300001219000185; 0307300001219000183; 0307300001219000217; 0307300001219000232; 0307300001219000240; 0307300001219000247; 0307300001219000249; 0307300001219000156; 0307300001219000163; 0307300001219000182; 0307300001219000214; 0307300001219000211; 0307300001219000221; 0307300001219000218; 0307300001219000223; 0307300001219000220; 0307300001219000219; 0307300001219000224; 0307300001219000236; 0307300001219000248; 0307300001219000239;

0307300001219000238. Из них 9 администрацией МО ГО «Воркута» и 15 Управлением городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута».

Отдел по работе с территорией «Елецкий» администрации МО ГО «Воркута», Отдел по работе с территорией «Сивомаскинский» администрации МО ГО «Воркута», Управление физкультуры и спорта администрации МО ГО «Воркута», Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута», Управление культуры администрации МО ГО «Воркута»; Управление образования администрации МО ГО «Воркута» закупки в рассматриваемый период не осуществляли..

Проведена оценка рассмотренных документов на их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам их рассмотрения установлено, что по 20 из 24 извещений об осуществлении закупки были заключены муниципальные контракты, а том числе: по трем запросам котировок; шестнадцати электронным аукционам и одной закупки у единственного поставщика. При этом:

- один электронный аукцион был отменен по основаниям ч.16 ст.66 Закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки (номер закупки № 0307300001219000214)

- один электронный аукцион признан несостоявшимся на основании ч.1 ст.71 Закона № 44-ФЗ – единственная заявка была отклонена (номер закупки 0307300001219000223);

По двум электронным аукционам на оказание услуг по осуществлению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах в 2019-2021 годах победитель - индивидуальный предприниматель Рахманинов Александр Ильич отказался (уклонился) от заключения муниципального контракта:

- по закупке № 0307300001219000239 при начальной максимальной цене контракта в 7782,89 руб. предложение о цене на право заключения контракта составило 7 606 837,24 руб.

- по закупке № 0307300001219000238 при начальной максимальной цене контракта в 5420,75 руб. предложение о цене на право заключения контракта составило 4 371 265,90 руб.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов по 24 размещенным закупкам составляла 30 768 441,32 руб.

Общая цена заключенных муниципальных контрактов (20 штук) составила 25 830 323,73 руб.

Муниципальный контракт № 0307300001219000218 от 28.06.2019 (реестровый номер закупки 0307300001219000239) с индивидуальным предпринимателем Рябининым Андреем Иннокентьевич стоимостью 473870 руб. прекращен без исполнения.

На момент проведения проверки 3 муниципальных контрактов имеют статус – «исполнение»; 1 - «исполнение прекращено» и 16 - «исполнение завершено». Исполненные контракты оплачены в полном объеме на сумму – 20 548 645,34 руб.

Более подробная информация представлена в Приложении № 1.

При осуществлении закупок № 0307300001219000239 и № 0307300001219000238 объектами которых явились - оказание услуг по осуществлению пассажирских перевозок в 2019-2021 годах по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах № 101, 2 и № 103, 10А, 7К соответственно, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 1 части 1, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством

Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией, содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит, наряду с прочим, деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Таким образом, с учетом требований пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, к участникам закупки в числе единых требований должно быть установлено требование о соответствии установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации требованиям к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки - наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

По пункту 1 части 2.2 подраздела 2 раздела 1 документации об электронном аукционе: «При осуществлении закупки Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам электронного аукциона: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (данные требования дополнительно указываются в разделе II настоящей документации «Информационная карта»).

По пункту 10 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта): «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки не установлено».

Бездействие заказчика - УГХиБ администрации МО ГО «Воркута» в части не указания в документации об электронном аукционе требования к участникам такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования), не соответствует пункту 1 части 1, части 5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Выборочной проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок нарушений не выявлено.

8. Выводы

Согласно ч.2 ст.12 Закона 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2, 3 ст. 2 настоящего Федерального закона.

9. Предложения

Предложения по совершенствованию контрактной системы, меры по повышению результативности и эффективности расходов на закупки, в том числе нормативно-правового характера:

- в целях повышения профессионального уровня контрактных управляющих заказчикам принять меры по поддержанию и повышению уровня их квалификации;
- заказчикам и ГРБС принять меры к заключению контрактов в строгом соответствии с результатами закупок, а также к размещению в ЕИС информации об исполнении и оплате контрактов в установленный срок и в полном объеме (со всеми приложениями, являющимися неотъемлемой частью контрактов);
- муниципальным заказчикам при использовании для обоснования НМЦК ценовых предложений поставщиков из других городов или контрактов из реестра ЕИС сроком давности более полугода приводить цены в соответствие условиям планируемой закупки;
- во избежание привлечения должностных лиц заказчиков к административной ответственности и дополнительного расходования бюджетных средств на уплату пеней за неисполнение обязательств заказчика принять меры к своевременной оплате контрактов;
- главным распорядителям бюджетных средств усилить ведомственный контроль за подведомственными заказчиками, при его проведении руководствоваться установленными требованиями к такому контролю и реализации его результатов.

Инспектор контрольно - счетной
комиссии МО ГО «Воркута»



Д.В. Чапковичус

п/п	Реестровый номер закупки	Вид закупки	Дата размещения	Наименование закупки	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование заказчика	Наименование поставщика	Реквизиты муниципального контракта	Цена муниципального контракта	№ в реестре контрактов	Дата размещения в реестре	Статус контракта	Фактически оплачено	Примечание
1	№ 0307300001219000132	Запрос котировок в электронной форме	28.03.2019	Поставка бумаги, изделий из бумаги и пластмассы и штемпельной продукции	33 245,92р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "Линкор"	№ 192 от 30.04.2019	26 790,00р.	31103023523 19 000011	07.05.2019	исполнение завершено	26 790,00р.	
2	№ 0307300001219000186	Закупка у единственного поставщика	16.05.2019	Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на 1 полугодие	69 152,22р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "Утажифонд"	№ 903/ПО-П/2019 от 20.09.2019	69 152,22р.	31103023523 19 000029	24.09.2019	исполнение завершено	69 152,22р.	
3	№ 0307300001219000185	Электронный аукцион	30.04.2019	Выполнение работ по устройству вентиляции актового зала	354 288,11р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "Профподряд"	№ 185-ВЕНТ от 03.06.2019	314 444,44р.	31103023523 19 000013	05.06.2019	исполнение		
4	№ 0307300001219000183	Электронный аукцион	30.04.2019	Ремонтные работы в помещении актового зала в здании администрации МО ГО "Воркута"	3 559 545,46р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "Северспецстрой"	№ 183-РЕМ от 20.06.2019	2 653 991,15р.	31103023523 19 000014	24.06.2019	исполнение		
5	№ 0307300001219000217	Запрос котировок в электронной форме	30.05.2019	Приобретение продления лицензии программ для ЭВМ 1С-Битрикс "Управление сайтом" и "Официальный сайт государственной организации"	22 088,00р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "ПРОГРАММ ИНЖИНИРИНГ"	№ 216 от 21.06.2019	20 342,30р.	31103023523 19 000015	26.06.2019	исполнение завершено	20 342,30р.	
6	№ 0307300001219000232	Электронный аукцион	06.06.2019	Выполнение электромонтажных и пусконаладочных работ	1 648 258,06р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "Северспецстрой"	№ 232 от 10.07.2019	1 640 016,77р.	31103023523 19 000016	11.07.2019	исполнение		
7	№ 0307300001219000240	Электронный аукцион	13.06.2019	Выполнение работ по защите информации	345 834,11р.	Администрация МО ГО "Воркута"	АО "Научно-технический центр "Формула защиты"	№ 240 от 17.07.2017	199 356,05р.	31103023523 19 000017	22.07.2019	исполнение завершено	199 356,05	
8	№ 0307300001219000247	Электронный аукцион	20.06.2019	Поставка приточно-вытяжного агрегата с системой автоматики	860 287,17р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "Завод промышленного кондиционирования"	№ 247 от 29.07.2019	855 985,73р.	31103023523 19 000019	01.08.2019	исполнение завершено	855 985,73р.	
9	№ 0307300001219000249	Электронный аукцион	24.06.2019	Приобретение продления неисключительных (пользовательских) прав на программное обеспечение на 2019 год	103 806,25р.	Администрация МО ГО "Воркута"	ООО "ФОРВАРД СОФТ БИЗНЕС"	№ 249 от 23.07.2019	103 806,25р.	31103023523 19 000018	30.07.2019	исполнение завершено	103 806,25р.	
10	№ 0307300001219000156	Электронный аукцион	12.04.2019	Ремонт муниципальных жилых помещений для предоставления для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	1 715 691,81р.	УГХиБ	ООО «Торгово-строительная компания ГРАНД»	№ 0307300001219000156 от 23.05.2019	1 290 199,63р.	31103043696 19 000010	03.06.2019	исполнение завершено	1 290 199,63р.	
11	№ 0307300001219000163	Электронный аукцион	17.04.2019	Выполнение работ по разработке проектов организации дорожного движения на объектах улично – дорожной сети и автомобильных дорог общего пользования	1 401 078,28р.	УГХиБ	ООО "Научно-производственный центр "Интеллектуальные транспортные системы"	№ 0307300001219000163 от 03.06.2019	453 330,00р.	31103043696 19 000012	05.06.2019	исполнение завершено	453 330,00р.	
12	№ 0307300001219000182	Электронный аукцион	29.04.2019	Выполнение работ по разработке нормативов затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования	1 300 000,00р.	УГХиБ	ООО "Нормативные системы"	№ 0307300001219000182 от 02.06.2019	794 500,00р.	31103043696 19 000011	04.06.2019	исполнение завершено	794 500,00р.	
13	№ 0307300001219000214	Электронный аукцион	29.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Выполнение работ по ремонту ступеней)	134 011,61р.	УГХиБ								По окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки (ч. 16 ст. 66 44-ФЗ)
14	№ 0307300001219000211	Электронный аукцион	26.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Выполнение работ по асфальтированию)	10 829 258,30р.	УГХиБ	ООО «Строительная Компания Монолит»	№ 0307300001219000211 от 28.06.2019	10 829 258,30р.	31103043696 19 000015	02.07.2019	исполнение завершено	10 829 258,30р.	
15	№ 0307300001219000221	Электронный аукцион	31.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Поставка оборудования для освещения)	1 923 570,00р.	УГХиБ	ИП Исаев Дмитрий Викторович	№ 0307300001219000221 от 28.06.2019	1 923 570,00р.	31103043696 19 000016	02.07.2019	исполнение завершено	1 923 570,00р.	
16	№ 0307300001219000218	Электронный аукцион	30.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Поставка и монтаж тренажерной площадки)	473 870,00р.	УГХиБ	ИП Рабинин Андрей Иннокентьевич	№ 0307300001219000218 от 28.06.2019	473 870,00р.	31103043696 19 000013	02.07.2019	исполнение прекращено		контракт расторгнут без исполнения
17	№ 0307300001219000223	Электронный аукцион	31.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Поставка и монтаж детской игровой площадки с ограждением и резиновым покрытием)	1 392 407,00р.	УГХиБ								Признан несоответствующим на основании ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ (1 заявка отклонена)
18	№ 0307300001219000220	Электронный аукцион	31.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Поставка и монтаж скейт-площадки)	1 729 000,00р.	УГХиБ	ООО "ПК "21ВЕК"	№ 0307300001219000220 от 01.07.2019	1 703 065,00р.	31103043696 19 000018	02.07.2019	исполнение завершено	1 703 065,00р.	
19	№ 0307300001219000219	Электронный аукцион	30.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Поставка парковых диванов и урн на чугунном каркасе)	570 300,00р.	УГХиБ	ООО "Жеббина"	№ 0307300001219000219 от 01.07.2019	567 448,50р.	31103043696 19 000019	03.07.2019	исполнение завершено	567 448,50р.	
20	№ 0307300001219000224	Электронный аукцион	31.05.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Устройство системы уличного видеонаблюдения)	625 133,69р.	УГХиБ	ООО "БИСМАРК ТВ"	№ 0307300001219000224 от 01.07.2019	625 839,33р.	31103043696 19 000017	02.07.2019	исполнение завершено	625 839,33р.	
21	№ 0307300001219000236	Запрос котировок в электронной форме	10.06.2019	Благоустройство общественной территории –сквер по улице Катаева, 28 - ул. Воргашорская (Выполнение работ по ремонту ступеней)	134 011,61р.	УГХиБ	ООО "ТЕХ СЕРВИС"	№ 0307300001219000236 от 28.06.2019	134 000,00р.	31103043696 19 000014	02.07.2019	исполнение завершено	134 000,00р.	

22	№ 0307300001219000248	Электронный аукцион	24.06.2019	Ремонт муниципальных жилых помещений для предоставления для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по адресу: г.Воркуга, ул. Димитрова, д.15, корп. 2, кв. 30	1 323 400,06р.	УГХиБ	ООО "Мечта"	№ 0307300001219000248 от 20.07.2019	1 151 358,06р.	31103043696 19 000020	22.07.2019	исполнение завершено		
23	№ 0307300001219000239	Электронный аукцион	13.06.2019	Оказание услуг по осуществлению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах № 101, 2 в 2019-2021 году	7 782,89р.	УГХиБ	ИП Рахманин Александр Ильич		7 606 837,24р.				Тип цены - повышение	отказ от заключения контракта или уклонение участника от заключения контракта
24	№ 0307300001219000238	Электронный аукцион	13.06.2019	Оказание услуг по осуществлению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах № 103, 10А, 7К в 2019-2021 годах	5 420,75р.	УГХиБ	ИП Рахманин Александр Ильич		4 371 265,90р.				Тип цены - повышение	отказ от заключения контракта или уклонение участника от заключения контракта
Итого					30 768 441,32р.				37 808 426,89р.	25 830 323,75р				